

Lovforslag nr. L 139. Fremsat den 22. januar 1997 af trafikministeren (Bjørn Westh)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om luftfart

(Bemyndigelse til gennemførelse af EF-direktiver m.v.)

§ 1

I lov om luftfart, jf. lovbekendtgørelse nr. 162 af 7. marts 1994, som ændret ved § 5 i lov nr. 382 af 22. maj 1996, foretages følgende ændringer:

1. Efter § 1 indsættes:

»§ 1 a. Trafikministeren kan fastsætte sådanne forskrifter, som er nødvendige for at gennemføre de af Den Europæiske Union udstedte direktiver om luftfart, eller som er nødvendige for at anvende de af Den Europæiske Union udstedte forordninger på luftfartsområdet.«

2. § 149, stk. 13, 3. og 4. pkt., ophæves.

3. § 149, stk. 14, affattes således:

»Stk. 14. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.«

4. Efter § 152 indsættes:

»§ 152 a. Trafikministeren kan fastsætte regler om adgangen til at klage over afgørelser, der træffes af offentlige myndigheder efter luftfartslovgivningen, herunder om at afgørelserne ikke skal kunne påklages.

§ 2

Loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

§ 3

Stk. 1. Loven gælder ikke for Færøerne, men kan ved kongelig anordning sættes i kraft for Færøerne med de afvigelser, som de særlige færøske forhold tilsiger.

Stk. 2. Bestemmelserne i § 1, nr. 1 og 3, gælder ikke for Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Hovedformålet med dette lovforslag er at tilvejebringe bemyndigelse for trafikministeren til at fastsætte de fornødne forskrifter i anledning af EF-direktiver eller -forordninger på luftfartsområdet.

Endvidere foreslås en bemyndigelse til at fastsætte nærmere regler om adgangen til at klage over afgørelser på luftfartsområdet. Ordensmæssigt foreslås desuden ændringer af luftfartslovens straffebestemmelser som konsekvens af lov nr. 474 af 12. juni 1996 om ændring af straffeloven (Strafansvar for juridiske personer).

Der er igennem de senere år gennemført en liberalisering af luftfarten inden for EU. Der er således gradvist etableret et frit indre marked for EU-luftfartsselskabernes flyvninger inden for EU. Herefter kan imødeses EU-retsakter, der fastsætter nærmere regler om udførelsen af lufttrafikken. Som eksempel kan nævnes Rådets direktiv nr. 96/67/EF om adgang til ground handling-markedet i Fællesskabets lufthavne, der indebærer, at der efter nærmere regler skal ske en liberalisering af de tjenesteydelser, der leveres på lufthavnene, den såkaldte ground handling, dvs. passagerbetjening, håndtering af bagage og fragt, brændstoftopfyldning, flyvedlighedsbeholdelse m.m.

Direktivet nødvendiggør således gennemførelsesforanstaltninger på området, og luftfartsloven indeholder ikke i dag bestemmelser, der muliggør fastsættelse af sådanne regler.

Senest har Rådet endvidere i december 1996 vedtaget fælles holdning om luftfartsselskabers erstatningsansvar, der formentlig resulterer i en forordning på området. Det skønnes hensigtsmæssigt, at der bliver mulighed for at fastsætte regler om anvendelsen af en sådan forordning, herunder om f. eks. fastsættelse af forsikringsdækningen for luftfartsselskabernes erstatningsansvar. Som eksempel kan endvidere tilføjes, at der formentlig på et senere tidspunkt vil kunne blive tale om EU-regler om lufthavnsafgifter.

Med hensyn til forslaget om bemyndigelse til udstedelse af forskrifter om anvendelsen af forordninger bemærkes, at der alene vil blive tale om regler, der supplerer reglerne i forordningen, f.eks. med hensyn til supplerende regler om forsikringsdækning, som nævnt ovenfor, eller hvilke myndigheder, der skal behandle sagerne, klageadgang, herunder hvilke klagemyndigheder, straf og lignende supplerende bestemmelser.

2. Forslagets økonomiske og administrative konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser.

3. Forslagets erhvervsøkonomiske og miljømæssige konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at have erhvervsøkonomiske eller miljømæssige konsekvenser.

4. Forslagets forhold til traktaten om Den Europæiske Union

Forslaget muliggør gennemførelsen og anvendelsen af EU-retsakter på luftfartsområdet.

5. Høring

Forslaget har været sendt til høring i Statsministeriet, Justitsministeriet og Finansministeriet.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Forslaget har til formål at give mulighed for at gennemføre EF-direktiver og at fastsætte supplerende regler vedrørende EF-forordninger på luftfartsområdet.

Det er fundet hensigtsmæssigt at der optages en regel, der indeholder en generel bemyndigelse med henblik herpå, således at der ikke løbende skal foretages ændringer af luftfartsloven. Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger.

Der vil med hjemmel i den gældende bestemmelse i § 149, stk. 10, kunne blive fastsat bestemmelser om straf for overtrædelse af de forskrifter, der fastsættes af trafikministeren efter reglen i § 1, nr. 1.

Til nr. 2 og 3

Ændringen er en opfølgning på ændringen af straffeloven, jf. lov nr. 474 af 12. juni 1996 om ændring af straffeloven (Strafansvar for juridiske personer). Der henvises herved til Retsudvalgets betænkning over lovforslaget, jf. Folketingstidende 1995-96, Tillæg B, s. 784, hvori flertallet af udvalget tilslutter sig, at de gældende bestemmelser om objektivt individualansvar underkastes en kritisk vurdering med henblik på at tage stilling til, om bestemmelserne kan ophæves, eller om der på det pågældende område foreligger afgørende grunde til at opretholde en hjemmel til objektivt individualansvar i særlovgivningen. I den forbindelse har Trafikministeriet for sit vedkommende vurderet, at de bestemmelser, der findes i luftfartsloven af arbejdsmiljømæssig karakter, bør opretholdes i lighed med, hvad der gælder på det almindelige arbejdsmiljøområde. Den bestemmelse, der foreslås ophævet, vedrører ikke det arbejdsmiljømæssige område, og Trafikministeriet har vurderet, at bestemmelsen på baggrund af den nævnte ændring af straffeloven kan ophæves.

Til nr. 4

Den foreslåede ændring indebærer, at trafikministeren svarende til andre administrative områder kan

fastsætte regler om klageadgangen for så vidt angår afgørelser, der træffes efter luftfartsloven med tilhørende bekendtgørelser, herunder de regler, der udstedes efter reglen i § 1 litra a.

Det er således bl.a. hensigtsmæssigt, at der kan fastsættes regler om, hvilke organisationer og myndigheder, der skal kunne træffe afgørelse på området efter reglen i § 1, nr. 1, og at det med hjemmel i den foreslåede bestemmelse i § 1 nr. 4, fastsættes, hvortil der skal kunne klages. Det tilføjes herved, at det for så vidt angår ground handlingen på lufthavnene overvejes at fastsætte regler om klageadgangen, således at en klage behandles af lufthavnen og evt. en yderligere instans, og at sagen herefter ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft dagen efter bekendtgørelsen i Lovtidende.

Til § 3

Færøerne og Grønland er ikke omfattet af EU-retsakterne. Færøerne vil derfor kunne blive omfattet af forslaget § 1, nr. 2, 3 og 4. Grønland bliver alene omfattet af reglen i § 1, nr. 2 og 4, idet forslaget § 1, nr. 3, ikke skal gælde for Grønland, da Grønland har en særlig kriminallov.